

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER IL MOLISE

CORTE DEI CONTI



0001120-14/05/2015-SC_MOL-T79-P

Acc. m. d.

- Al Sig. Sindaco
- al Sig. Presidente
del Consiglio Comunale
- all' Organo di revisione
del Comune di **ORATINO**

OGGETTO: deliberazione n.93/2015/PRSP - trasmissione

D'ordine del Presidente, si trasmette copia della deliberazione n.93/2015/PRSP, adottata da questa Sezione in data 14 maggio 2015, inerente la verifica dei provvedimenti consequenziali per rimuovere le irregolarità accertate in sede di esame del rendiconto 2012 con la pronuncia n.27/2015/PRSP (art. 148bis del TUEL).

IL SOSTITUTO DEL FUNZIONARIO
PREPOSTO AL SERVIZIO AMMINISTRATIVO





DELIBERAZIONE n. 93/2015/PRSP

Repubblica Italiana

la

Corte dei Conti

Sezione regionale di controllo per il Molise

nella Camera di consiglio del 14 maggio 2015

composta dai magistrati:

dott. Silvio Di Virgilio Presidente f.f., relatore

dott. Luigi Di Marco Primo Referendario, relatore

dott. Alessandro Verrico Referendario



VISTO l'art. 100, co. 2, della Costituzione;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei Conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la Legge 14 gennaio 1994, n. 20 recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei Conti;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei Conti, approvato con Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti n. 14 del 16 giugno 2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la Legge 5 giugno 2003, n. 131 recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

VISTO l'art. 1, commi 166 e seguenti, della Legge 23 dicembre 2005, n.266 (Legge finanziaria per il 2006);

VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.170 recante ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'articolo 1 della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'art. 3, comma 1, lettera e) del d.l. 10 ottobre 2012, n.174 convertito nella legge 7 dicembre 2012 n.213;

VISTA la Deliberazione 18/SEZAUT/2013/INPR della Sezione delle Autonomie pubblicata in G.U.R.I. Serie Generale n. 186 Supplemento Ordinario n. 60 del 09.08.2013 che, relativamente ai bilanci consuntivi relativi all'esercizio 2012 ed ai bilanci di previsione per l'esercizio 2013, ai sensi dell'art.1, co. 167, della Legge n.266/2005 ha approvato le linee guida corredate da questionario, da utilizzarsi dagli Organi di revisione degli Enti locali per la redazione della relazione prevista nel precedente comma 166;

ESAMINATA la relazione-questionario dell'Organo di revisione economico-finanziaria del **Comune di Oratino (CB)** concernente i dati del rendiconto 2012, dalla quale emergevano profili critici, irregolarità o anomalie finanziario-contabili, nonché le risultanze delle richieste di approfondimenti istruttori ed i chiarimenti dell'organo di revisione del Comune;

VISTA la relazione depositata in data 11 maggio 2015, documento interno n. 47173516, con la quale i Magistrati istruttori hanno ritenuto
DELIBERAZIONE-N:93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise



[Handwritten signature]

conclusa l'istruttoria espletata ed hanno deferito la questione all'esame della Sezione per la decisione collegiale;

VISTA la pronuncia di questa Sezione n. 27/2015/PRSP depositata in data 24 febbraio 2015, adottata ai sensi dell'art.148 bis, del richiamato d.lgs. 18 agosto 2000 n.267, a seguito delle gravi irregolarità riscontrate nel rendiconto per l'esercizio 2012 e la conseguente prescrizione di adozione di provvedimenti correttivi;

VISTA la nota del Comune di Oratino n. 2023 del 24 aprile 2015 pervenuta a questa Sezione in data 27 aprile 2015 ed assunta in pari data al numero di protocollo 951;

VISTA l'Ordinanza n. 11/PRES/2015 dell'11 maggio 2015 di convocazione della Sezione per il giorno 14 maggio 2015;

UDITI i Magistrati relatori;



FATTO

Con delibera di questa Sezione n. 27/2015/PRSP, assunta a conclusione dell'istruttoria sul Rendiconto 2012 del Comune di Oratino, sono state accertate una serie di gravi irregolarità contabili ed è stato fissato il termine di sessanta giorni per adottare, ai sensi dell'art. 148 bis comma 3 TUEL, i provvedimenti idonei a ripristinare gli equilibri di bilancio.

La comunicazione di avvenuto deposito della pronuncia di accertamento è stata inviata in data 25 febbraio 2015.

L'amministrazione comunale ha trasmesso la nota n. 2023 del 24 aprile 2015 pervenuta a questa Sezione in data 27 aprile 2015 ed assunta in pari data al numero di protocollo 951;

DELIBERAZIONE N.93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise

I Magistrati Istruttori, vista la nota da ultimo richiamata, hanno rimesso
alla decisione Collegiale l'esame della situazione.

DIRITTO

1. L'art. 148 bis del TUEL, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett.e), del D.L. n. 174 del 10 ottobre 2012, convertito dalla legge n.213 del 7 dicembre 2012, prevede che le Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti adottino "specifiche pronunce di accertamento", nel caso di mancato rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'inosservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, della mancata sostenibilità dell'indebitamento nonché della presenza di irregolarità suscettibili di pregiudicare, anche in prospettiva, gli equilibri economico finanziari degli enti. Il comma 3 aggiunge che, entro sessanta giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, l'Ente locale adotti i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio, e che tali provvedimenti correttivi siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo che li verifica entro trenta giorni dal ricevimento, prevedendo inoltre che "qualora l'Ente non provveda alla trasmissione dei suddetti provvedimenti o la verifica delle Sezioni regionali di controllo dia esito negativo, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria".

In ragione del disposto normativo richiamato, in merito al rendiconto

2012, questa Sezione, con delibera n. 27/2015/PRSP, ha adottato nei
DELIBERAZIONE-N:93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise



h

confronti del Comune di Oratino specifica pronuncia ed ha fissato il termine di sessanta giorni per comunicare, ai sensi dell'art. 148 bis comma 3 TUEL, i provvedimenti adottati per ripristinare gli equilibri di bilancio.

In particolare con la citata deliberazione erano state accertate le seguenti criticità:

- la presenza di disavanzi di amministrazione inferiori a quelli effettivi in relazione agli esercizi finanziari 2012 e 2013;
- la violazione del limite di cui al comma 28 dell'art. 9 del D.L.n.78/2010.

2. Pur tuttavia il Collegio aveva disposto l'adozione di misure correttive solo in relazione:

- alla applicazione del disavanzo di amministrazione 2013 ricalcolato secondo i criteri indicati in parte motiva, o, se approvato, e con i medesimi suesposti criteri, dell'eventuale risultato negativo del rendiconto 2014, al bilancio preventivo 2015 ai sensi dell'art. 188 del TUEL, attraverso la ridefinizione della quota annuale di deficit del piano di rientro dal disavanzo 2012 di cui all'art. 191 comma 3 del TUEL che in ogni caso rimane quello 2013-2015;

- nelle more dell'attuazione delle misure di cui al punto precedente, anche in corso di esercizio provvisorio, il divieto di assumere impegni e pagare spese per servizi non espressamente previsti per legge salve le eccezioni espressamente previste dall'art. 188 comma 1 quater del D.Lgs. n. 267/2000.

All'odierna Camera di consiglio pertanto questa Sezione è chiamata a
DELIBERAZIONE N.93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise



[Handwritten signature]

valutare unicamente tali ultimi aspetti e non al riesame delle ulteriori criticità già accertate, nel pieno rispetto del contraddittorio con l'Ente, con la citata pronuncia n. 27/2015/PRSP.

In effetti, in relazione a determinate irregolarità contabili diverse da quella all'odierno esame, l'Ente non poteva che prendere atto della pronuncia; così come la verifica circa l'adozione dei provvedimenti necessari al loro superamento richiede l'esame del primo documento contabile utile, immediatamente successivo alla notifica della delibera della Sezione (cfr. Corte conti Sezione regionale di controllo per il Molise n. 34/2014/PRSP).

3. La mancata applicazione dell'importo esatto dei disavanzi di amministrazione 2012 e 2013 nei termini sopra riportati invece, richiede, nei termini perentori previsti dalla richiamata normativa, l'adozione di specifiche misure correttive.

In questa ipotesi, in effetti, la norma sui provvedimenti correttivi trova immediata e completa applicazione e va declinata nel senso che la copertura dei disavanzi pregressi debba essere fatta oggetto di copertura finanziaria entro e non oltre il limite massimo dei sessanta giorni dalla comunicazione del deposito della deliberazione della Corte dei conti che ne accerti l'esistenza.

Con nota n. 2023 del 24 aprile 2015, l'Amministrazione comunale di Oratino ha comunicato di aver adottato le misure correttive richieste dalla Deliberazione n. 27/2015/PRSP così come risulterebbe dallo schema di Rendiconto 2014 approvato con Delibera della Giunta comunale n. 18 del 16.04.2015 che tuttavia non è stato trasmesso.

DELIBERAZIONE N. 93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise



[Handwritten signature]

L'amministrazione inoltre, al di là di una generica dichiarazione di intenti, non ha fornito contezza di aver provveduto al ricalcolo dell'importo del Fondo Svalutazione Crediti secondo i criteri rammentati da questa Sezione ed al conseguente accantonamento nel risultato di amministrazione.

Ne consegue che le criticità accertate con pronuncia di questa Sezione n. 27/2015/PRSP non possono considerarsi superate nella parte in cui l'ente non abbia fornito la prova del rispetto dell'obbligo di accantonamento nel risultato di amministrazione 2012, 2013 e 2014 del Fondo Svalutazione Crediti.

Il che evidentemente, dilaterrebbe la capacità di spesa dell'Ente in quanto consente di accertare un risultato di amministrazione libero surrettiziamente più elevato, o un minor disavanzo.

Con l'ulteriore conseguenza che, almeno fin quando l'Ente non provvederà di conseguenza, permane la preclusione di cui all'art. 188 comma 1 quater TUEL a norma della quale, è fatto divieto di assumere impegni e pagare spese per servizi non espressamente previsti per legge fatte salve le spese da sostenere a fronte di impegni già assunti nei precedenti esercizi.

Il Collegio pertanto rinvia la verifica del rispetto della norma da ultimo richiamata a precipe successive verifiche da svolgere in sede di esame dei rendiconti 2013, 2014 e 2015, anche attraverso l'ausilio delle banche dati SIRTEL e SIOPE.

PQM

la Sezione

DELIBERAZIONE N.93/2015/PRSP
Sezione controllo Molise



1

- ACCERTA, ai sensi dell'art.148 bis del d.lgs. n.267/2000, la mancata adozione dei provvedimenti correttivi necessari al superamento della criticità accertata con deliberazione di questa Sezione n.27/2015/PRSP, consistente nella violazione dell'obbligo di accantonamento nel risultato di amministrazione 2012, 2013 e 2014 del Fondo Svalutazione Crediti previsto dall'art. 6 comma 17 del D.L. n. 95/2012;

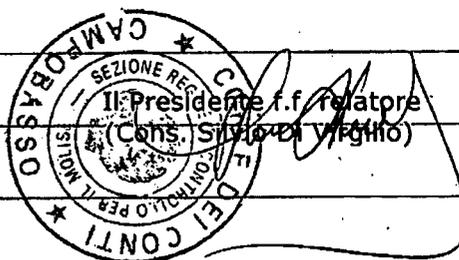
- RIMETTE alla verifica dei rendiconti relativi agli esercizi 2013, 2014 e 2015, la valutazione circa il rispetto del divieto di cui all'art. 188 comma 1 quater del TUEL;

DISPONE

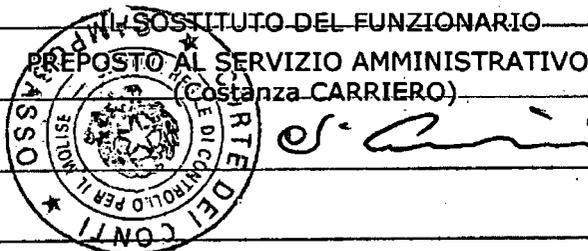
che copia della presente pronuncia sia trasmessa, a cura della Segreteria della Sezione, al Presidente del Consiglio Comunale ed al Sindaco del Comune di Oratino, all'Organo di revisione dell'ente, affinché ne diano comunicazione al predetto Consiglio Comunale.

Così deliberato in Campobasso, nella Camera di Consiglio del 14 maggio 2015.

Il Magistrato relatore
(I Ref. Luigi Di Marco)



DEPOSITATA IN SEGRETERIA IL 14 maggio 2015





Data: Gio 14/05/2015 16:34
Da: "molise.controllo@corcontecert.it"
<molise.controllo@corcontecert.it>
A: Comune di Oratino <comune.oratinocb@legalmail.it>
Oggetto: Deliberazione n. 93/2015 - trasmissione
Allegato/i: oratino.pdf(*dimensione 21 KB*)
oratino.pdf(*dimensione 352 KB*)

Unitamente alla nota prot.n.1120 del 14/05/2015 si trasmette la delibera in oggetto.

La segreteria